



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА
АДВОКАТОВ**

Президентам адвокатских палат
субъектов Российской Федерации

119002, г. Москва,
пер. Сивцев Вражек, 43

тел.: 8 (495) 787-28-35, т./ф.: 8 (495) 787-28-36

e-mail: advpalata@mail.ru

<http://www.fparf.ru>

« 13 » января 2015 г.

№ 01-01/15

Уважаемые коллеги!

10 декабря 2014 г. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов и Федеральная палата адвокатов РФ, от имени которой выступал первый вице-президент Ю.С. Пилипенко, подписали Соглашение о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с обращениями, поступающими Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (прилагается).

В рамках реализации Соглашения, с целью дальнейшего развития отношений и продвижения взаимного сотрудничества в рамках «pro bono» на региональный уровень, проводится работа и заключаются аналогичные соглашения в соответствующих субъектах Российской Федерации между региональными уполномоченными и палатами адвокатов субъектов Российской Федерации, а также между региональными уполномоченными и региональными экспертами-адвокатами.

Участие адвокатов в оказании профессиональной юридической помощи в качестве экспертов осуществляется на добровольной и безвозмездной основе в рамках заключенных соглашений.

В настоящее время эксперты pro bono действуют как на федеральном, так и на региональном уровне. Опыт показывает, что работа в рамках такого сотрудничества приносит положительные результаты, выводит ее на новый уровень, делает более квалифицированной и эффективной. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, участие независимых экспертов помогает правильно выстроить работу с органами государственной власти, так как бесплатная экспертиза гарантирует отсутствие заинтересованности в заключениях экспертов, ее объективность и беспристрастность.

Для использования в работе предлагаются следующие формы типовых соглашений с региональным уполномоченным, разработанных в ведомстве Уполномоченного по защите прав предпринимателей:

типовое соглашение, заключаемое с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации;

типовое соглашение, заключаемое с адвокатом.

Учитывая возможный интерес адвокатов участвовать в экспертной работе на условиях, предусмотренных заключенным 10 декабря 2014 г. Соглашением о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с обращениями, поступающими Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, предлагаем:

довести настоящую информацию до сведения адвокатов;

рассмотреть вопрос об участии адвокатской палаты в предлагаемом проекте и заключении соответствующего соглашения с региональным уполномоченным по защите прав предпринимателей.

Приложение: на 13 листах.

С уважением,

Вице-президент

Г.К.Шаров

Исп. Ю.С. Самков

СОГЛАШЕНИЕ

о безвозмездной экспертной правовой помощи в рамках «pro bono»
эксперта (ФИО) и уполномоченным по защите прав предпринимателей в
(субъекте РФ)

г. _____

« ____ » _____ 2015 г.

№ _____

ФИО (частного адвоката-эксперта), действующий на основании _____, именуемый в дальнейшем «Эксперт», с одной стороны, и уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, ФИО, именуемый в дальнейшем «Региональный уполномоченный», руководствуясь законом субъекта РФ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в _____», с другой стороны, совместно именуемые «Стороны», заключили настоящее Соглашение о безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono).

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение определяет общие принципы и обязательства Сторон по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono) адвокатской палатой по юридическому анализу обращений предпринимателей, поступающих к региональному уполномоченному.

1.2. Основанием заключения настоящего Соглашения является Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации от 10 декабря 2014 года.

1.3. Эксперт – это лицо, привлеченное региональным уполномоченным для работы над обращениями, поступившими региональному уполномоченному в рамках реализации настоящего соглашения.

2. Основные направления взаимодействия

2.1. Сотрудничество Сторон в рамках настоящего Соглашения осуществляется в целях рассмотрения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному уполномоченному по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателей.

2.2. Эксперт осуществляет оценку материалов обращения, переданного в работу региональным уполномоченным на безвозмездной основе (на общественных началах).

2.3. Эксперт осуществляет подготовку экспертного правового заключения (далее – «правовое заключение») по обращениям по направлениям, определенным в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, в соответствии с формами документов и методиками, согласованными с региональным уполномоченным, для подготовки правового заключения и руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации.

2.4. Эксперт вправе обратиться к региональному уполномоченному для направления от его лица запросов в органы власти в целях получения дополнительных материалов по существу обращения.

2.5. При подготовке правового заключения эксперт руководствуется принципами законности, добросовестности, объективности и беспристрастности, полноты, системности, а также обоснованности.

2.6. В случае выявления заинтересованности, аффилированности или иного конфликта интересов в рамках направленного эксперту для подготовки правового заключения обращения, эксперт обязуется довести данную информацию до регионального уполномоченного в течение 3 дней с момента установления факта заинтересованности, аффилированности или иного конфликта интересов.

2.7. Эксперт направляет свое заключение региональному уполномоченному в срок, указанный в сопроводительном письме к материалам обращения, направляемым региональным уполномоченным для осуществления правовой оценки по электронной почте (*адрес почты*).

2.8. От имени регионального уполномоченного в части текущей коммуникации с экспертом и решения текущих организационных вопросов в рамках настоящего Соглашения действует представитель аппарата регионального уполномоченного.

2.9. Региональный уполномоченный вправе публиковать реестр экспертов на официальном сайте.

2.10. Региональный уполномоченный вправе принять решение о выдаче экспертам благодарственных писем, грамот, иных знаков отличия, информация о которых в обязательном порядке подлежит опубликованию на сайте регионального уполномоченного.

3. Срок действия Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу и становится обязательным для исполнения сторонами с момента его подписания.

3.2. Настоящее Соглашение действует в течение 1 года с момента его подписания.

3.3. В случае если одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону о досрочном прекращении действия Соглашения, оно прекращает своё действие по истечении одного месяца с даты получения другой Стороной уведомления о прекращении Соглашения.

3.4. Настоящее Соглашение считается автоматически продленным на каждый последующий год в случае, если ни одна из Сторон не уведомит другую об истечении срока Соглашения и отказе от его продления.

4. Заключительные положения

4.1. Эксперт обеспечивает конфиденциальность полученной им в рамках настоящего Соглашения информации. Данные и материалы, полученные экспертом от регионального уполномоченного для выполнения им условий настоящего Соглашения, могут быть использованы экспертом в целях, выходящих за рамки настоящего Соглашения только с письменного согласия регионального уполномоченного.

4.2. Любые изменения и дополнения настоящего Соглашения действительны лишь при условии, если они совершены в письменной форме и подписаны обеими Сторонами.

4.3. Использование факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования, электронно-цифровой подписи либо иного аналога собственноручной подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

4.4. Все исправления по тексту Соглашения имеют юридическую силу только при взаимном их удостоверении Сторонами в каждом отдельном случае.

4.5. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой Стороны. Во всем, что не установлено или не определено настоящим Соглашением, стороны руководствуются действующим законодательством Российской Федерации.

4.6. За исполнение договора со стороны регионального уполномоченного отвечает: _____ (тел.: ,e@mail:).

За исполнение договора со стороны эксперта отвечает: _____ (тел.: ,e@mail:).

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в субъекте РФ

Адвокат-эксперт

Приложение № 1 к Соглашению
от «__» _____ 2015 г. № _____
«О безвозмездной экспертной
правовой помощи (pro bono)»

СОГЛАШЕНИЕ О СФЕРАХ

1. Эксперт в рамках реализации Соглашения работает не более, чем с 10, 15, 20 (ненужное исключить) обращениями в месяц.

2. Эксперт в рамках реализации Соглашения согласен быть привлеченным к работе с обращениями предпринимателей, относящимися к следующим

а. сферам (ненужное исключить):

- Налоговое регулирование
- Недропользование
- Земельные отношения
- Градостроительство
- Техническое регулирование, в т.ч. ветеринарный и фитосанитарный контроль
- Регулирование в сфере промышленной безопасности
- Лицензирование отдельных видов деятельности
- Государственные закупки
- Природопользование и экология
- Тарифное регулирование
- Таможенное регулирование
- Нетарифное регулирование (квотирование)
- Антимонопольное регулирование
- Регулирование банковской деятельности
- Регулирование страхового дела
- Регулирование вопросов интеллектуальной собственности
- _____

б. Видам экономической деятельности (ненужное исключить):

- Строительство
- Энергетика
- Транспорт
- Связь
- Медицинская деятельность
- Туристическая деятельность
- Сельское хозяйство
- _____

с. Межотраслевые направления (ненужное исключить):

- Вопросы правоохранительной деятельности
- Защита прав малого и среднего предпринимательства
- Вопросы противодействия коррупции
- Вопросы судебной практики
- Защита прав инвесторов за рубежом
- _____

Эксперт гарантирует при работе над обращениями подтвердить наличие специальных знаний, квалификации и опыта в области юриспруденции по указанным в п.2 сферам.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в субъекте РФ

Адвокат-эксперт

СОГЛАШЕНИЕ

о безвозмездной экспертной правовой помощи в рамках «pro bono»
адвокатской палаты (субъекта РФ) и уполномоченным по защите прав
предпринимателей в (субъекте РФ)

г. _____

« ____ » _____ 2014 г.

№ _____

Адвокатская палата субъекта РФ в лице её президента (ФИО), действующая на основании _____, именуемая в дальнейшем «Адвокатская палата», с одной стороны, и уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, ФИО, именуемый в дальнейшем «Региональный уполномоченный», руководствуясь законом субъекта РФ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в _____», с другой стороны, совместно именуемые «Стороны», заключили настоящее Соглашение о безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono).

1. Общие положения

1.1. Настоящее Соглашение определяет общие принципы и обязательства Сторон по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono) адвокатской палатой по юридическому анализу обращений предпринимателей, поступающих к региональному уполномоченному.

1.2. Основанием заключения настоящего Соглашения является Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации от 10 декабря 2014 года.

1.3. Эксперт – это лицо, определённое адвокатской палатой в соответствии с собственным регламентом, для работы над обращениями, направленными региональным уполномоченным в адвокатскую палату в рамках реализации настоящего соглашения.

2. Основные направления взаимодействия

2.1. Сотрудничество Сторон в рамках настоящего Соглашения осуществляется в целях рассмотрения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение региональному уполномоченному по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателей.

2.2. В рамках реализации настоящего Соглашения адвокатская палата вырабатывает регламент работы над материалами обращений, переданных в работу адвокат-

ской палате региональным уполномоченным в рамках настоящего соглашения и определяет эксперта для работы над материалами обращения.

2.3. Эксперт осуществляет оценку материалов обращения, переданного в работу региональным уполномоченным на безвозмездной основе (на общественных началах).

2.4. Эксперт осуществляет подготовку экспертного правового заключения (далее – «правовое заключение») по обращениям по направлениям, определенным в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, в соответствии с формами документов и методиками, согласованными с региональным уполномоченным, для подготовки правового заключения и руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации.

2.5. Эксперт вправе обратиться к региональному уполномоченному для направления от его лица запросов в органы власти в целях получения дополнительных материалов по существу обращения.

2.6. При подготовке правового заключения эксперт руководствуется принципами законности, добросовестности, объективности и беспристрастности, полноты, системности, а также обоснованности.

2.7. В случае выявления заинтересованности, аффилированности или иного конфликта интересов в рамках направленного эксперту для подготовки правового заключения обращения, адвокатская палата обязуется довести данную информацию до регионального уполномоченного в течение 3 дней с момента установления факта заинтересованности, аффилированности или иного конфликта интересов. При этом адвокатская палата должна определить иного эксперта для работы над обращением.

2.8. Эксперт направляет свое заключение региональному уполномоченному в срок, указанный в сопроводительном письме к материалам обращения, направляемым региональным уполномоченным для осуществления правовой оценки по электронной почте (*адрес почты*).

2.9. От имени регионального уполномоченного в части текущей коммуникации с адвокатской палатой и решения текущих организационных вопросов в рамках настоящего Соглашения действует представитель аппарата регионального уполномоченного.

2.10. Региональный уполномоченный вправе публиковать реестр экспертов адвокатской палаты на официальном сайте.

2.11. Региональный уполномоченный вправе принять решение о выдаче экспертам адвокатской палаты благодарственных писем, грамот, иных знаков отличия, информация о которых в обязательном порядке подлежит опубликованию на сайте регионального уполномоченного.

3. Срок действия Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу и становится обязательным для исполнения сторонами с момента его подписания.

3.2. Настоящее Соглашение действует в течение 1 года с момента его подписания.

3.3. В случае если одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону о досрочном прекращении действия Соглашения, оно прекращает своё действие по истечении одного месяца с даты получения другой Стороной уведомления о прекращении Соглашения.

3.4. Настоящее Соглашение считается автоматически продленным на каждый последующий год в случае, если ни одна из Сторон не уведомит другую об истечении срока Соглашения и отказе от его продления.

4. Заключительные положения

4.1. Адвокатская палата обеспечивает конфиденциальность полученной им в рамках настоящего Соглашения информации. Данные и материалы, полученные адвокатской палатой от регионального уполномоченного для выполнения им условий настоящего Соглашения, могут быть использованы адвокатской палатой в целях, выходящих за рамки настоящего Соглашения только с письменного согласия регионального уполномоченного.

4.2. Любые изменения и дополнения настоящего Соглашения действительны лишь при условии, если они совершены в письменной форме и подписаны обеими Сторонами.

4.3. Использование факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования, электронно-цифровой подписи либо иного аналога собственноручной подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

4.4. Все исправления по тексту Соглашения имеют юридическую силу только при взаимном их удостоверении Сторонами в каждом отдельном случае.

4.5. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой Стороны. Во всем, что не установлено или не определено настоящим Соглашением, стороны руководствуются действующим законодательством Российской Федерации.

4.6. За исполнение договора со стороны регионального уполномоченного отвечает: _____ (тел.: ,e@mail:).

За исполнение договора со стороны адвокатской палаты отвечает: _____ (тел.: ,e@mail:).

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в субъекте РФ

Президент адвокатской
палаты субъекта РФ

Приложение № 1 к Соглашению
от «__» _____ 2015 г. № _____
«О безвозмездной экспертной
правовой помощи (pro bono)»

СОГЛАШЕНИЕ О СФЕРАХ

1. Адвокатская палата в рамках реализации Соглашения работает не более, чем с 10, 15, 20 (ненужное исключить) обращениями в месяц.

2. Адвокатская палата в рамках реализации Соглашения согласен быть привлеченным к работе с обращениями предпринимателей, относящимися к следующим

а. сферам (ненужное исключить):

- Налоговое регулирование
- Недропользование
- Земельные отношения
- Градостроительство
- Техническое регулирование, в т.ч. ветеринарный и фитосанитарный контроль
- Регулирование в сфере промышленной безопасности
- Лицензирование отдельных видов деятельности
- Государственные закупки
- Природопользование и экология
- Тарифное регулирование
- Таможенное регулирование
- Нетарифное регулирование (квотирование)
- Антимонопольное регулирование
- Регулирование банковской деятельности
- Регулирование страхового дела
- Регулирование вопросов интеллектуальной собственности
- _____

б. Видам экономической деятельности (ненужное исключить):

- Строительство
- Энергетика
- Транспорт
- Связь
- Медицинская деятельность
- Туристическая деятельность
- Сельское хозяйство
- _____

с. Межотраслевые направления (ненужное исключить):

- Вопросы правоохранительной деятельности
- Защита прав малого и среднего предпринимательства
- Вопросы противодействия коррупции
- Вопросы судебной практики
- Защита прав инвесторов за рубежом
- _____

Адвокатская палата гарантирует привлечение к работе над обращениями экспертов-членов адвокатской палаты, подтвердивших наличие специальных знаний, квалификации и опыта в области юриспруденции по указанным в п.2 сферам.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в субъекте РФ

Председатель адвокатской
палаты субъекта РФ

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве Уполномоченного при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей и Федеральной палаты адвокатов
Российской Федерации

г. Москва

10 декабря 2014 года

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов и Федеральная палата адвокатов Российской Федерации в лице её первого вице-президента Юрия Сергеевича Пилипенко, именуемые в дальнейшем – Стороны, руководствуясь Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», исходя из принципа обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина,

заключили Соглашение о нижеследующем,

1. Предметом настоящего Соглашения является сотрудничество в пределах своих полномочий Сторон и организация совместной деятельности в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей по их обращениям, поступающим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, путем развития в Российской Федерации системы «рго вопо».

2. Стороны осуществляют информационное взаимодействие на принципах законности и безвозмездности.

В этих целях Стороны:

- обмениваются информацией по предмету сотрудничества. Порядок, сроки и форматы предоставления указанной информации устанавливаются и оформляются по согласованию Сторон;

- проводят консультации по вопросам, относящимся к компетенции каждой из Сторон, а также рабочие встречи в целях выработки предложений по

совершенствованию обмена. Время, место и рабочая повестка каждой встречи Сторонами предварительно согласуются;

- воздерживаются от публичной огласки и передачи третьей стороне материалов и информации, полученных в процессе совместной деятельности, без взаимного и предварительного на то согласия.

3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Уполномоченный):

- заключает соглашения с адвокатами о привлечении их на безвозмездной основе (pro bono) в качестве правовых экспертов по обращениям предпринимателей, поступившим в адрес Уполномоченного, для анализа и выработки юридически обоснованных рекомендаций по решению проблем предпринимателей.

- ведет реестр экспертов и публикует его на официальном сайте Уполномоченного. Там же размещает положительную информацию об успешных экспертах и результатах их деятельности в рамках заключенного с ними соглашения;

- заключает соглашения с адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации о привлечении на добровольной безвозмездной основе (pro bono) адвокатов в качестве правовых экспертов по обращениям предпринимателей, адресованным Уполномоченному и пересланным им в адвокатскую палату того субъекта Российской Федерации, в котором проживает обратившийся предприниматель, для анализа и выработки рекомендаций по решению проблемных вопросов предпринимателей;

- возбуждает ходатайства перед Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации о поощрении адвокатскими наградами адвокатов, отличившихся в качестве правовых экспертов;

- поощряет правовых экспертов благодарственными письмами, грамотами и иными знаками отличия Уполномоченного, информацию об этом публикует на своем официальном сайте.

4. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации (ФПА РФ):

- информирует адвокатское сообщество о сотрудничестве с Уполномоченным по развитию в Российской Федерации системы «pro bono» в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей по их обращениям, поступающим в адрес Уполномоченного;
- размещает на официальном сайте ФПА РФ настоящее Соглашение, а также представленную Уполномоченным информацию о проекте безвозмездной экспертной правовой помощи предпринимателям (pro bono), форму Типового соглашения, заключаемого с адвокатом, форму Типового соглашения, заключаемого с адвокатской палатой субъекта РФ;
- содействует заключению соглашений между адвокатскими палатами и Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах РФ о сотрудничестве на основе pro bono;
- координирует деятельность адвокатских палат, участвующих в проекте и заключивших соглашение с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах РФ;
- рассматривает ходатайства, поступившие от Уполномоченного, о поощрении адвокатскими наградами адвокатов, отличившихся в качестве правовых экспертов.

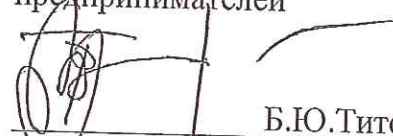
5. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению производятся по взаимному согласию Сторон и оформляются в виде соответствующих протоколов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения с момента их подписания.

Первый вице-президент
Федеральной
палаты адвокатов
Российской Федерации



Ю.С.Пилипенко

Уполномоченный
при Президенте Российской
Федерации по защите прав
предпринимателей



Б.Ю.Титов